



COMUNE DI TIRIOLO

Provincia di Catanzaro
Area Tecnico-Manutentiva - Lavori Pubblici

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA

N. 141 del registro generale

N. 304 del registro dell'Area del 06/08/2019

OGGETTO: Ufficio Lavori Pubblici: Lavori di "Esecuzione di interventi di adeguamento sismico o eventualmente di demolizione e ricostruzione degli edifici di interesse strategico. Adeguamento sismico Caserma dei Carabinieri (ex Pretura)."
Esclusione del primo classificato a seguito verifica dell'anomalia dell'offerta, ai sensi dell'art. 97 del d. Lgs. 50/2016 e smi.

Riferimenti contabili _____
(Se necessari)

Premesso che:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 20/04/2018 veniva approvato il Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2018/2020 e l'elenco annuale delle Opere Pubbliche da avviare nella prima annualità;
- che nel suddetto Programma Triennale delle OO.PP. 2018/2020 figura l'intervento denominato Esecuzione di interventi di adeguamento sismico o eventualmente di demolizione e ricostruzione degli edifici di interesse strategico. Adeguamento sismico Caserma dei Carabinieri (ex Pretura)". il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. è il Geom Felice Bevilacqua
- il D.D.G. n. 8662 del 25/07/2018 avente ad oggetto "OCDOC n. 344 DEL 09/05/2016 – ART. 2, COMMA 1, PUNTO B). Manifestazione di interesse per la concessione di contributi finalizzati all'esecuzione di interventi di adeguamento sismico o, eventualmente, di interesse strategico" Approvazione graduatorie definitive di priorità degli interventi da ammettere a contributo, con il quale è stato ammesso a finanziamento l'intervento di demolizione e ricostruzione sede PET 118
- con deliberazione n. 123 del 20/11/2018 esecutiva come per legge, la Giunta comunale ha approvato il progetto definitivo/esecutivo avente ad oggetto "OCDOC n. 344 DEL 09/05/2016 – ART. 2, COMMA 1, PUNTO B) . Manifestazione di interesse per la concessione di contributi finalizzati all'esecuzione di interventi di adeguamento sismico o, eventualmente, di interesse strategico". Progetto esecutivo relativo ai lavori di "Adeguamento sismico Caserma dei Carabinieri (ex Pretura)" per l'importo complessivo di € 408.230,01
- con verbale del 19/11/2018 il R.U.P. ha provveduto a validare, ai sensi dell'art. 26 comma 6 lett. d) del d.lgs. n. 50/2016, il progetto esecutivo dei lavori di Adeguamento sismico Caserma dei Carabinieri (ex Pretura);
- con determinazione a contrattare n. 462 r.a. (n. 706 r.g.) assunta in data 04/12/2018 del Responsabile dell'Area Tecnico-Manutentiva, si è stabilito di procedere all'espletamento di una procedura aperta ai sensi degli articoli 3, comma 1 lett. sss), 60 e 71 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. per l'affidamento dei lavori di "adeguamento sismico o eventualmente di demolizione e ricostruzione degli edifici di interesse strategico. Adeguamento sismico Caserma dei Carabinieri (ex Pretura) e si sono fissati i contenuti della procedura e del contratto ai sensi dell'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., approvando contestualmente il bando e il disciplinare di gara;
- con determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica – Manutentiva n. 25 del 25/01/2019 è stata nominata la commissione di gara preposta all'aggiudicazione dell'appalto dei lavori in oggetto indicati

Dato atto che:

- in data 15/01/2019, 05/02/2019, 05/02/2019, 06/03/2019, 26/03/2019 si sono svolte le sedute della commissione per l'apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa in seduta pubblica, la valutazione delle offerte tecniche in seduta riservata e, l'apertura delle offerte economiche in seduta pubblica;
- negli atti di gara era richiesto alle ditte partecipanti di proporre offerta economica e offerta tempo, in ribasso sulla base d'asta e sul tempo previsto dal cronoprogramma del progetto esecutivo;
- le offerte presentate dalle ditte partecipanti sono le seguenti:

IMPRESA CONCORRENTE	PUNTEGGI O TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMIC O	PUNTEGGI O TEMPO	PUNTEGGI O FINALE
ITALCANTIERI F.LLI MIRANTE SRL	70,41	2,32	15,00	87,74
EDIL DO.MA	64,34	6,70	13,71	84,75
AP COSTRUZIONI SRL	53,59	9,63	10,55	73,76
D'AURIA COSTRUZIONE SRL	56,01	5,80	11,13	72,94
LUIGI ALFIERI COSTRUZIONI SRL	51,33	8,13	0,00	59,46
TEKNO EDIL S.R.L.	48,72	10,00	5,78	64,50
B2 COSTRUZIONI SRL Località Pesipe snc	25,72	7,75	10,55	44,01

- Ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D.Lgs. 50/2016, in considerazione che sia i punti relativi al prezzo sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione dell'offerta presentata dall'operatore economico Edil Do.Ma. sono superiori ai 4/5 dei corrispondenti punti massimi previsti dalla documentazione di gara (Disciplinare di Gara/Bando), con nota prot. n. 2165 del 26/03/2019, trasmessa per mezzo PEC il 27 marzo 2019, la Stazione Appaltante ha chiesto alla citata società di fornire entro giorno 10/04/2019 (quindi entro 15 giorni dalla richiesta come previsto dall'art. 97 comma 5 del D.Lgs. 50/2016) le giustificazioni relative alle voci di prezzo che concorrono a formare l'importo complessivo posto a base di gara, nonché relative agli altri elementi di valutazione dell'offerta.
- Ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo del D.Lgs. 50/2016, in considerazione dell'offerta temporale presentata (riduzione del 71,110% sul tempo di esecuzione previsto in 365 giorni naturali e consecutivi) dall'operatore economico Italcantieri f.lli Mirante srl, con nota prot. n. 2161 del 26/03/2019, trasmessa per mezzo PEC il 27 marzo 2019, la Stazione Appaltante ha chiesto alla citata società di fornire entro giorno 10/04/2019 (quindi entro 15 giorni dalla richiesta come previsto dall'art. 97, comma 5, del D.Lgs. 50/2016) le giustificazioni relative all'offerta temporale presentata e, al fine di permettere alla stazione appaltante di valutare se l'offerta temporale, in funzione del ribasso applicato, fosse sostenibile, cioè tale da rendere l'offerta seria ed affidabile, consentendo quindi il corretto adempimento di tutti gli obblighi contrattuali, anche la trasmissione del Cronoprogramma completo di tutte le varie fasi lavorative, nonché una relazione esplicativa di tutte le varie fasi di cui si compone l'appalto.

- La ditta Edil Do.Ma. con sede a Tiriolo in Via Dei Bretti, non ha presentato le giustificazioni all'offerta risultata anomala ai sensi dell'art. 97, comma 1, D. Lgs 50/2016.
- La ditta Italcantieri f.lli Mirante srl ha provveduto a trasmettere quanto richiesto. Il plico contenente le suddette giustificazioni della società interessata (Allegato 1) risulta pervenuto in data 10.04.2019, e assunto agli atti del Comune in pari data al n. 2565 di protocollo (pertanto, entro i termini stabiliti).
- Dopo un'attenta valutazione degli elementi giustificativi trasmessi dalla Ditta Italcantieri f.lli Mirante in data 10.04.2019, sono state richieste ulteriori precisazioni.
- Italcantieri f.lli Mirante srl ha risposto alla richiesta, trasmettendo con nota n. 3249 del 13/05/2019 le giustificazioni su quanto richiesto;

Considerate le risposte che la Ditta ha fornito che, insieme alla richiesta avanzata dal RUP, costituiscono allegati alla presente determinazione quali parti integranti;

Valutato che:

- diverse sentenze del Consiglio di Stato affermano che il giudizio di anomalia costituisce tipica espressione di discrezionalità tecnica (cfr Sentenza del Consiglio di Stato n° 2573/2015, n. 430 sez. V del 23/1/2018 e altre), che è nella competenza e nella professionalità del RUP valutare la congruità dell'offerta;
- Il Consiglio di Stato, con la sentenza n. 1827 del 6 maggio 2016, ha osservato che nella materia degli appalti pubblici vige il principio generale della immodificabilità dell'offerta, che è regola posta a tutela della imparzialità e della trasparenza dell'agire della stazione appaltante, nonché ad ineludibile tutela del principio della concorrenza e della parità di trattamento tra gli operatori economici che prendono parte alla procedura concorsuale.;
- L'Amministrazione mira, in generale, a garantire e tutelare l'interesse pubblico concretamente perseguito, attraverso la procedura di gara per la effettiva scelta del miglior contraente possibile ai fini della corretta esecuzione dell'appalto;
- è stato valutato che l'articolazione dei lavori previsti dalla ditta Fox Srl in relazione alla riduzione temporale offerta in sede di gara, rende complessivamente inadeguata e incongrua l'offerta presentata dalla stessa ditta, che anche nella risposta alla richiesta di chiarimenti dove ha dettagliato le attività da svolgere, non ha dimostrato l'equilibrio complessivo della propria offerta e pertanto la sua congruità per come meglio specificato nella relazione del 20/06/2019 trasmessa dal RUP che qui si intende integralmente riportata;

Visto parere della Commissione Giudicatrice, che qui si intende integralmente allegato.

Si ritiene che, sulla base di quanto sopra esposto, l'offerta economica della Ditta Italcantieri f.lli Mirante srl sia da considerarsi, nel suo complesso, non congrua in quanto:

Il costo della Manodopera dichiarato in sede di gara ammonta ad Euro 88.855,49, che si discosta completamente dalla relazione allegata alle prime giustificazioni trasmesse il 10/04/2019 nonché da quelle trasmesse il 13/05/2019 e che di seguito si riportano:

FASE	ARCO TEMPORALE ESECUZIONE Giorni	OPERAI IMPIEGATI	Totale giorni manodopera	
Fase 1 (da giorno 1 a giorno 6)	6	4	24	
Fase 2 (da giorno 7 a giorno 33)	27	4	108	
Fase 3 (da giorno 14 a giorno 24, da giorno 46 a giorno 74 e da giorno 64 a giorno 97)	73	2	146	
Fase 4 (da giorno 32 a giorno 76)	45	4	180	
Fase 5 (da giorno 32 a giorno 76)	45	4	180	
Fase 6 (da giorno 6 a giorno 37, da giorno 33 a giorno 70 e da giorno 53 a giorno 98)	109	5	545	
Fase 7 (da giorno 97 a giorno 104)	8	1	8	
	Totali giornate lavorative		1.191	

Dalla tabella riassuntiva delle varie fasi di lavoro dichiarati dalla ditta Italcantieri in sede di giustificazione dell'offerta, emerge che le giornate lavorative totali per l'ultimazione delle opere sono 1.191.

La stessa ditta, nella Relazione tecnica trasmessa, considera un costo orario medio, tenendo conto delle diverse categorie dei lavoratori, quantificato in: Euro/ora 29,25 per Operaio Specializzato, Euro/ora 27,19 per Operaio Qualificato e Euro/ora 24,50 per Operaio Comune.

Pur volendo prendere in considerazione il costo minore di Euro/ora 24,50, moltiplicando detto importo per le giornate lavorative ottenute, dalla suddetta tabella si ottiene il costo che la ditta deve sostenere per la manodopera: Totale giornate 1.191 x 8 ore/giorno x 24,50 Euro/ora = Euro 233.436,00.

Tale importo risulta manifestamente diverso (e ben più elevato) da quello originariamente dichiarato (Euro 88.855,35). Inoltre, quando anche si volesse tenere conto della sovrapposizione delle varie fasi lavorative così come descritte nella relazione tecnica giustificativa (anche se non emergono con chiarezza le modalità di utilizzo di manodopera per le diverse fasi sovrapposte), ne scaturisce - comunque - un risultato (anch'esso) superiore all'importo indicato dall'impresa (si ribadisce) di Euro 88.855,35; infatti, pur volendo azzerare (quale *extrema ratio*) l'entità delle maestranze impiegate nelle fasi 2 e 6 (in quanto dichiarate quali sovrapposte ad altre fasi), ne scaturisce un'entità delle giornate lavorative pari a 538, con costo

complessivo della manodopera (pur applicando il costo del solo Operaio Comune, che è il minimo tra i tre possibili) superiore a €uro 105.000,00, con uno scarto in aumento di circa il 19%.

Successivamente, con la richiesta di ulteriori giustificazioni da parte della Stazione Appaltante, la ditta Italcantieri srl ha trasmesso la relazione tecnica esplicitando le varie fasi di lavorazione che possono essere raggruppate come di seguito esposto:

FASE	ARCO TEMPORALE ESECUZIONE Giorni	Totale giorni manodopera
Demolizioni e Rimozione (dalla fase 1 alla fase 17)	42	74
Struttura in ca, Vespaio, Murature di tompagno (dalla fase 18 alla fase 26)	41	71
Ponteggio fase 27	5	10
Tramezzatura interna, Intonaco interno ed esterno, Pavimento in pvc, Soglie (dalla fase 28 alla fase 35)	43	90
Porte interne e serramenti fase 36 e 37	9	9
Tinteggiatura interna, Cappotto esterno, Copertine, canali di gromda, discendenti (dalla fase 38 alla fase 42)	19	42
Impianto idrico, elettrico, riscaldamento, fotovoltaico, TVCC (fase 43 alla fase 47)	42	75
Guaina, setti c.a., parete in grigliato, pavimento industriale, serramento sicurezza, cartongesso, ecc (fase 48 alla fase 56)	31	31
	402	

Dalla tabella riassuntiva delle varie fasi di lavoro dichiarate dalla ditta Italcantieri in sede di giustificazione dell'offerta, emerge che le giornate lavorative totali per l'ultimazione delle opere sono 402.

Tenendo come riferimento il costo orario di un Operaio Comune di €/ora 24,50 e moltiplicandolo per le giornate lavorative ottenute dalla suddetta tabella si ottiene il costo che la ditta ha dichiarato nelle ulteriori giustificazioni inviate in data 13/05/2019.

Totale giornate 402 x 8 ore/giorno x 24.50 €/ora = €uro 78.792,00, un risultato (questa volta) inferiore all'importo precedentemente indicato dall'impresa (€uro 88.855,35).

E' sostanziale la differenza sul costo della Manodopera che si ottiene raffrontando le due relazioni che la stessa ditta Italcantieri ha trasmesso.

Con le note n. 2161 del 26/03/2019 e con la nota n. 2690 del 29/04/2019, la Stazione appaltante ha chiesto espressamente alla ditta la trasmissione del Cronoprogramma redatto sulla scorta di quello contenuto nel progetto esecutivo, specificando, oltre che le attività principali, anche le varie fasi lavorative.

La ditta ha trasmesso un primo cronoprogramma contenente solo 12 attività principali, mentre successivamente ha trasmesso un cronoprogramma che non prevede tutte le lavorazioni del cronoprogramma di progetto. In sostanza, il secondo cronoprogramma della ditta Italcantieri non prevede alcune fasi presenti nel primo, quali, a titolo esemplificativo: allestimento e smobilizzo del cantiere, rimozione pavimentazione, rivestimento in ceramica, etc.

Pertanto, non può considerarsi congrua la giustificazione dell'impresa; fra l'altro, prendendo in esame (a titolo esemplificativo) la fase 22 (armatura platea fondazione + reticolo travi + setti; arco temporale di esecuzione: 5 gg, operai impiegati n. 1), risulta del tutto inattendibile che l'attività di armatura della platea di fondazione, del reticolo di travi rovesce in essa inglobato, nonché l'armatura dei setti, possa essere espletata da un unico operaio, sia in quanto materialmente impossibile, sia per ragioni legate alla normativa di sicurezza sul cantiere.

Si dichiara pertanto l'anomalia della offerta.

Considerato che:

- Ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D.Lgs. 50/2016, con nota prot. n. 4242 del 25/06/2019, trasmessa per mezzo PEC il 25 giugno 2019, la Stazione Appaltante (avendone facoltà ai sensi dell'articolo 97, comma 6, ultimo periodo, D.Lgs. 50/2016) ha chiesto alla terza classificata, AP Costruzioni srl, di fornire entro giorno 10/07/2019 (quindi entro 15 giorni dalla richiesta come previsto dall'art. 97, comma 5, del D.Lgs. 50/2016) le giustificazioni relative all'offerta temporale ed alle voci di prezzo che concorrono a formare l'importo complessivo posto a base di gara, nonché relative agli altri elementi di valutazione dell'offerta.

- La ditta AP Costruzioni non ha trasmesso alcuna giustificazione entro il termine stabilito (10 luglio 2019); pertanto;

- Ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D.Lgs. 50/2016, con nota prot. n. 4246 del 25/06/2019, trasmessa per mezzo PEC il 25 giugno 2019, la Stazione Appaltante (avendone facoltà ai sensi dell'articolo 97, comma

6, ultimo periodo, D.Lgs. 50/2016) ha chiesto alla quarta classificata, D'Auria Costruzioni srl, di fornire entro il 10/07/2019 (quindi entro 15 giorni dalla richiesta come previsto dall'art. 97, comma 5, del D.Lgs. 50/2016) le giustificazioni relative all'offerta temporale ed alle voci di prezzo che concorrono a formare l'importo complessivo posto a base di gara, nonché relative agli altri elementi di valutazione dell'offerta.

- La ditta D'Auria Costruzioni srl ha trasmesso le giustificazioni entro il termine stabilito (10 luglio 2019, n. 4624 e n. 4225 di protocollo del comune di Tiriolo) e compnposte dai seguenti elaborati

- 1) Relazione Giustifica offerta temporale;
- 2) Relazione introduttiva;
- 3) Modalità Organizzazione Cantiere;
- 4) Schema giustifica Spese Generali;
- 5) Tabella rev prezzi anno 2017;
- 6) Riepilogo lavorazioni analizzate:
- 7) Analisi prezzi 1-20;
- 8) Analisi prezzi 21-40;
- 9) Analisi prezzi 41-60;
- 10) Analisi prezzi 61-80;
- 11) Analisi prezzi 81-101;
- 12) Preventivi 1;
- 13) Preventivi 2;

Visti:

il D.lgs. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;

il D.L.vo 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni;

il d.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti per le parti tuttora in vigore;

Tutto quanto premesso, visto e considerato

DETERMINA

- **DI APPROVARE** integralmente la premessa che si intende qui integralmente riportata;
- **DI DICHIARARE** anomala l'offerta presentata dalla ditta Italcantieri f.lli Mirante srl,, da considerarsi nel suo complesso non congrua e di disporre pertanto l'esclusione della ditta medesima per le motivazioni esposte in precedenza;
- **DI ESCLUDERE** dalla procedura di gara la Ditta
 - Edil Do.ma. con sede a Foligno (PG) in Via Via Del Buon Pastore, 4 in quanto non ha trasmesso le giustificazioni richieste dalla Stazione Appaltante
 - AP Costruzioni. con sede a Tiriolo in Via Dei Bretti in quanto non ha trasmesso le giustificazioni richieste dalla Stazione Appaltante
- **DI PROPORRE** l'aggiudicazione in via provvisoria dei lavori in oggetto alla ditta quarta classificata D'Auria Costruzione srl., Via Messina 17, 88046 Lamezia Terme;
- **DI ADEMPIERE** agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
- **DI DEMANDARE** al Responsabile Unico del Procedimento l'adozione di tutti gli atti consequenziali.

Il Responsabile dell'Area
Tecnico-Manutentiva
p.e. Giovanni Cocerio

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

(Art 151 comma 4° e Art.153, comma 5, D.L.vo 18/08/200 n. 267 e art 147 bis del citato D. Lvo n. 267/2000, come aggiunto dall'Art 3 del D.L. 10/10/2012 n. 174)

Visto: effettuati i controlli ed i riscontri amministrativi contabili e fiscali sul presente atto, può darsi corso ai conseguenti adempimenti.

Lì, _____

IL RESPONSABILE DELL'AREA
CONTABILE E FINANZIARIA
Rag Domenico D'Alta

.....
VISTO COPERTURA FINANZIARIA

(Art 151 comma 4° e Art.153, comma 5, D.L.vo 18/08/200 n. 267 e art 147 bis del citato D.Lvo n. 267/2000, come aggiunto dall'Art 3 del D.L. 10/10/2012 n. 174)

Visto: si attesta la regolarità contabile della presente determinazione, nonché la copertura finanziaria, per come indicato nel provvedimento, per cui si provvede alla registrazione in contabilità con il/i codice/i n.

Lì, _____

IL RESPONSABILE DELL'AREA
CONTABILE E FINANZIARIA
Rag Domenico D'Alta

.....
Si attesta che la presente determinazione è stata affissa all'Albo Pretorio in data odierna e vi resterà affissa per quindici giorni consecutivi.

Lì _____

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE

.....
E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo e d'ufficio